



Ministero
dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE

IL DIRETTORE GENERALE DELLE FINANZE

Alla DIRPUBBLICA
Federazione pubblico impiego
Segreteria Generale
c.a. dell'Avv. Alessandro Calabria

OGGETTO: Dirigenti rientrati per mobilità da ASL in Agenzia delle entrate e Agenzia delle dogane e dei monopoli. Richiesta di accesso civico generalizzato ai sensi dell'art. 5, c. 2, del d.lgs. 33/2013.

Con istanza del 12 febbraio u.s., codesta Federazione ha segnalato presunte violazioni da parte dell'Agenzia delle entrate e dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli nell'attribuzione della qualifica dirigenziale a propri funzionari che, trasferiti per mobilità presso le ASL in occasione dell'emergenza Covid, sono stati assunti da queste ultime come dirigenti, senza alcuna selezione di legge, per rientrare poi, dopo pochi mesi, presso le Agenzie di provenienza, ivi mantenendo la qualifica dirigenziale acquisita. Conseguentemente ha chiesto di "conoscere e/o acquisire" – ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 33/2013 in tema di accesso civico generalizzato – "gli atti di indirizzo, vigilanza e controllo (interni ed esterni)" adottati da questo Dipartimento "che hanno attinenza con la situazione sopra evidenziata".

Al riguardo si rappresenta quanto segue.

In base alle disposizioni contenute nel decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 (da ora d.lgs. 300/1999), i rapporti tra il Ministero dell'economia e delle finanze e le Agenzie fiscali sono improntate al modello *principal-agent*, in base al quale lo Stato (*principal*) delega alla singola Agenzia (*agent*) lo svolgimento di determinate attività in ambito fiscale, con l'impegno da parte di quest'ultima, di conseguire specifici obiettivi a fronte di un determinato finanziamento. In linea con tale modello, il d.lgs. 300/1999 ha mantenuto in capo al Ministero le funzioni di indirizzo e controllo mentre ha attribuito alle Agenzie i relativi compiti di attuazione e gestione.

Al fine di consentire l'esercizio delle funzioni pubbliche ad esse affidate con criteri di efficienza, economicità ed efficacia, il medesimo d.lgs. 300/1999 ha riconosciuto alle agenzie fiscali autonomia regolamentare, amministrativa, patrimoniale, organizzativa, contabile e

finanziaria (v. articolo 62). Al Ministero ha, invece, attribuito compiti di indirizzo, monitoraggio e verifica dell'attività complessivamente svolta dalle agenzie (articolo 59) e soltanto eccezionalmente poteri di controllo su singoli atti, ove gli stessi abbiano carattere generale e riguardino il loro funzionamento complessivo (articolo 60).

L'autonomia gestionale riconosciuta dalla legge alle agenzie fiscali si può apprezzare anche con riguardo alla gestione del proprio personale che, ai sensi dell'articolo 71 del D.Lgs. 300/1999, si conforma alle disposizioni previste dalla legge, dai contratti collettivi e dal proprio regolamento di amministrazione (sottoposto, quest'ultimo, all'approvazione ministeriale ex articolo 60 del d.lgs. 300/1999). Il necessario corollario dell'autonomia riconosciuta alle agenzie fiscali in tema di gestione del personale è che, fatto salvo il rispetto della specifica normativa, questo Ministero non esercita alcun controllo preventivo sulle assunzioni di personale oppure sulle nomine dirigenziali da esse disposte. Né a questo Ministero sono state assegnate dalla legge specifiche funzioni ispettive in materia.

In ragione di quanto sopra – e riscontrando la richiesta di “conoscere e/o acquisire” “gli atti di indirizzo, vigilanza e controllo (interni ed esterni)” adottati da questo Dipartimento “che hanno attinenza con la situazione sopra evidenziata” – si comunica pertanto che gli unici indirizzi generali in materia di personale delle agenzie fiscali di derivazione ministeriale sono contenuti nell'Atto triennale di indirizzo per il conseguimento degli obiettivi di politica fiscale (il vigente Atto di indirizzo è pubblicato sul sito del Ministero all'indirizzo <https://www.mef.gov.it/ministero/oiv/documenti/Atto-di-Indirizzo-per-il-conseguimento-degli-obiettivi-di-politica-fisca....pdf>). Tali indirizzi sono recepiti dalle Convenzioni triennali – e specificamente nella sezione del Piano dell'Agenzia che disciplina la materia del personale – stipulate tra Ministro e Agenzie fiscali ex articolo 59 del d.lgs. 300/1999 (anch'esse pubblicate sul sito del Ministero all'indirizzo <https://www.finanze.gov.it/it/il-dipartimento/la-governance-sulle-agenzie-fiscali/convenzioni/>).

Firmatario1