

Avv. Carmine Medici

Patrocinante dinanzi alla Corte di cassazione ed alle altre giurisdizioni superiori

Via on.le F. Napolitano, n. 103 - 80035 - Nola (NA) - tel. 081/510.57.58 - fax 081/019.74.52

Piazzale Clodio, n. 18 - 00195 - Roma

avvocatomedici@gmail.com - carmine.medici@pecavvocatinola.it

All'Ispettorato Nazionale del Lavoro (INL) - Direzione
Centrale Risorse Umane, Bilancio e Affari Generali
Via Fornovo, n. 8
00192 - Roma

Trasmessa a mezzo p.e.c.:
derisorse@pec.ispettorato.gov.it

Al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali -
Direzione Generale per le politiche del personale,
l'innovazione organizzativa, il bilancio - Ufficio
Procedimenti Disciplinari (U.P.D)
via Flavia, n. 6
00187 - Roma

Trasmessa a mezzo p.e.c.: dgpersonale@pec.lavoro.gov.it

Roma, 29/5/2017

Oggetto: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 - copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora.

Ad istanza della **Dirpubblica (Federazione del Pubblico Impiego)**, in persona del Segretario Generale p.t. e legale rapp.te, il dott. Giancarlo Barra, che sottoscrive la presente ad ogni effetto di legge, assistito dall'avv. Carmine Medici, presso il cui studio in Roma, al piazzale Clodio, n. 18 (fax: 081/019.74.52 - p.e.c.: carmine.medici@pecavvocatinola.it), è elett.te dom.to

Premesso

1. - Che, con ricorso iscritto al n. R.G. 8494/16, la Dirpubblica ha impugnato dinanzi al T.A.R. Lazio - Roma gli incarichi dirigenziali conferiti ai suoi funzionari, privi della qualifica dirigenziale, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali ai sensi dell'art. 19, co. 6, del D.Lgs. n. 165 del 2001, con ulteriore attribuzione, in loro favore, di incarichi *ad interim*, estendendo poi il contraddittorio, mediante la notifica di motivi aggiunti nei confronti dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro (INL), nel frattempo divenuto operativo, con riferimento agli analoghi incarichi da quest'ultimo conferiti ai predetti funzionari, e ciò in linea con le proprie finalità statutarie, perseguendo la propria azione di contrasto, già efficacemente intraprese nei confronti delle Agenzie fiscali, dei fenomeni di esercizio precario delle funzioni dirigenziali anche delle altre amministrazioni nelle quali il fenomeno si presenti in maniera massiccia e consolidata nel tempo.

Premesso ancora

2. Che l'art. 1 del D.Lgs. n. 149 del 2015 ha previsto l'istituzione dell'Agenzia unica per le ispezioni del lavoro, denominata "Ispettorato nazionale del lavoro" (INL), con personalità giuridica di diritto pubblico e dotato di autonomia organizzativa e contabile;
3. – che, con d.P.C.M. del 23 febbraio 2016, reg.to alla Corte dei Conti il 9 giugno 2016, sono state adottate, ai sensi dell'art. 5, co. 1, del D.Lgs. n. 149 cit., disposizioni per l'organizzazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell'Ispettorato, prevedendo, tra l'altro, che *«con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, è individuata... la data di inizio della operatività dell'Ispettorato e di contestuale cessazione dell'attività della Direzione generale per l'attività ispettiva [del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali: n.d.r.]»* (art. 22, co. 4, primo periodo), con conseguente trasferimento da quella data del personale dirigenziale e non dirigenziale nei ruoli dell'Ispettorato (art. 22, co. 1) come da Tabella A, la quale contempla, tra l'altro, il trasferimento di 76 dirigenti di seconda fascia a fronte di una dotazione organica, definita dalla Tabella 1, pari a 88 dirigenti di seconda fascia;
4. – che l'INL è divenuto operativo a seguito del decreto di cui all'art. 22, co. 4, del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016, adottato il 28/12/2016, registrato alla Corte dei Conti in data 10/3/2017, foglio 236.

Considerato

- Che, ai sensi dell'art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016, *«l'assunzione di personale dirigenziale e non dirigenziale avviene secondo le modalità e sulla base delle facoltà assunzionali previste dalla vigente normativa anche attingendo dalle graduatorie in corso di validità dei relativi concorsi, per le corrispondenti qualifiche, banditi dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali secondo le disposizioni di cui all'articolo 3, comma 61, ultimo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350»*;
- che, con D.D. 27/10/2009, è stata approvata la graduatoria di merito del concorso pubblico, per esami, per l'attribuzione di 22 posti di dirigente di seconda fascia indetto dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche sociali con D.D. del 14/11/2006;
- che, a seguito dell'ulteriore proroga di cui all'art. 1, co. 368, delle n. 232 del 2016, la predetta graduatoria è destinata a scadere in data 31/12/2017, ed è, quindi, in corso di validità;

- che, pertanto, codesto spett.le INL deve provvedere alla copertura delle posizioni dirigenziali vacanti, nella misura di 16 unità, risultanti dal confronto della Tabella A con la Tabella 1 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016, attingendo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 dello stesso decreto, dalla graduatoria del concorso pubblico, per esami, indetto dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche sociali con D.D. del 14/11/2006 per l'attribuzione di 22 posti di dirigente di seconda fascia.

Ritenuto

- Che l'alternativa, seguita da codesto spett.le INL, di procedere alla copertura delle posizioni dirigenziali vacanti mediante il conferimento di incarichi dirigenziali ai sensi dell'art. 19, co. 6, del D.Lgs. n. 165 del 2001, in favore di propri funzionari non in possesso della qualifica dirigenziale, con ulteriore attribuzione agli stessi di incarichi dirigenziali *ad interim*, risulta del tutto illegittima, poiché gli incarichi in questione non possono essere affatto conferiti per una simile finalità, essendo previsti dalla legge per il reclutamento di soggetti esterni in possesso di «particolare e comprovata qualificazione professionale», «non rinvenibile nei ruoli dell'amministrazione», in stretta correlazione al perseguimento di obiettivi che, per la loro particolare natura, presentino elementi di aggiuntività rispetto alle funzioni istituzionali e/o ordinarie della struttura amministrativa;
- che, peraltro, la procedura seguita per il conferimento di simili incarichi non è affatto riconducibile ad alcun modello di procedura selettiva e comparativa per il conferimento di incarichi dirigenziali di natura concorsuale, tanto che, su ricorso della Dirpubblica, con ordinanza del **15 marzo 2017, n. 1228**, la Sezione II del T.A.R. Lazio – Roma ordinato al Ministero «*di effettuare una rivalutazione globale del procedimento per cui è causa*», e ciò ritenendo «*sufficienti elementi di fumus boni juris, segnatamente sotto il profilo della mancata previa indicazione dei criteri di attribuzione degli incarichi nell'avviso impugnato*»;
- che, come già riferito in premessa, nell'ambito dello stesso giudizio, la Dirpubblica ha proposto motivi aggiunti anche con riferimento agli ulteriori incarichi dirigenziali conferiti da codesto spett.le INL ai sensi dell'art. 19, co. 6, del D.Lgs. n. 165 del 2001, in favore di propri funzionari non in possesso della qualifica dirigenziale, con ulteriore attribuzione agli stessi di incarichi dirigenziali *ad interim*;
- che, in ogni caso, poiché i predetti incarichi dirigenziali sono stati conferiti senza alcuna valutazione comparativa delle candidature finalizzate alla ricerca di peculiari

competenze professionali non rinvenibili nei ruoli dell'amministrazione, al solo scopo di reclutare dirigenti a tempo determinato da destinare alla copertura di uffici dirigenziali vacanti, i predetti incarichi sono, comunque, illegittimi poiché, ai sensi dell'art. 36, co. 2, del D.Lgs. n. 165 del 2001, l'assunzione a tempo determinato, anche di personale dirigenziale, deve avvenire attraverso l'utilizzazione delle graduatorie dei concorsi pubblici già espletati per l'assunzione di personale a tempo indeterminato.

--:- --:- --:-

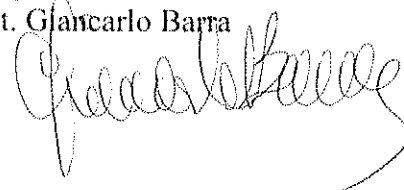
Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto, la Dirpubblica

Intima e costituisce in mora

L'Ispettorato Nazionale del Lavoro e il Ministero del lavoro e delle politiche sociali affinché procedano, ciascuno per quanto di propria competenza, alla copertura delle posizioni dirigenziali vacanti, nella misura di 16 unità, risultanti dal confronto della Tabella A con la Tabella 1 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016, attingendo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 dello stesso decreto, dalla graduatoria del concorso pubblico, per esami, indetto dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche sociali con D.D. del 14/11/2006 per l'attribuzione di 22 posti di dirigente di seconda fascia, a tal fine adottando ogni atto e/o provvedimento a tal fine necessario, ivi compresa la stipula dell'accordo di cui all'art. 3, co. 61, ultimo periodo, della legge n. 350 del 2003; con l'avvertenza espressa che in mancanza di tempestivo riscontro e, comunque, entro e non oltre il termine di 30 gg. da ricevimento della presente, verrà adita l'Autorità giudiziaria competente per la tutela degli interessi collettivi di cui la Dirpubblica costituisce ente esponenziale.

Avv. Carmine Medici

Dirpubblica (Federazione
del Pubblico Impiego)
Il Segretario Generale
Dott. Giancarlo Barra



Data: Lun 29/05/2017 16:59
Da: MEDICI CARMINE
A: dcrisorse@pec.ispettorato.gov.it,
dgpersonale@pec.lavoro.gov.it
Oggetto: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 –
copertura delle posizioni dirigenziali vacanti
presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in
mora.
Allegato/i: doc01528220170529165923.pdf(*dimensione 149*
KB)

Si trasmette in allegato nell'interesse della
Dirpubblica l'atto di diffida di cui in oggetto.
Distinti saluti
avv. Carmine Medici



Data: Lun 29/05/2017 16:59
Da: Posta Certificata Legalmail
A: carmine.medici@pecavvocatinola.it
Oggetto: ACCETTAZIONE: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 –
copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di
diffida e costituzione in mora.
Allegato/i: daticert.xml(*dimensione 1 KB*)
smime.p7s(*dimensione 3 KB*)

Ricevuta di accettazione

Il giorno 29/05/2017 alle ore 16:59:06 (+0200) il messaggio "Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 – copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora." proveniente da "carmine.medici@pecavvocatinola.it" ed indirizzato a:

dcrisorse@pec.ispettorato.gov.it ("posta certificata")
dgpersonale@pec.lavoro.gov.it ("posta certificata")
è stato accettato dal sistema ed inoltrato.

Identificativo messaggio: BEA706FA.00FCE4B3.54B7BB16.A6E18BE6.posta-certificata@legalmail.it

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente.
La preghiamo di conservarla come attestato dell'invio del messaggio

Acceptance receipt

On 29/05/2017 at 16:59:06 (+0200) the message, "Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 – copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora.", sent by "carmine.medici@pecavvocatinola.it" and addressed to:

dcrisorse@pec.ispettorato.gov.it ("posta certificata")
dgpersonale@pec.lavoro.gov.it ("posta certificata")
was accepted by the certified email system.

Message ID: BEA706FA.00FCE4B3.54B7BB16.A6E18BE6.posta-certificata@legalmail.it

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed.
Please keep it as a certificate of delivery of the message.



Data: Lun 29/05/2017 16:59
Da: posta-certificata@telecompost.it
A: carmine.medici@pecavvocatinola.it
Oggetto: CONSEGNA: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 – copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegato/i: postacert.eml (*dimensione 230 KB*) **Messaggio di posta elettronica**
dati.cert.xml(*dimensione 1 KB*)
smime.p7s(*dimensione 3 KB*)

Ricevuta di avvenuta consegna
Il giorno 29/05/2017 alle ore 16:59:08 (+0200) il messaggio
"Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 – copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora."
proveniente da "carmine.medici@pecavvocatinola.it"
ed indirizzato a: "dcrisorse@pec.ispettorato.gov.it"
è stato consegnato nella casella di destinazione.
Identificativo messaggio:
BEA706FA.00FCE4B3.54B7BB16.A6E18BE6.posta-certificata@legalmail.it

Messaggio di posta elettronica riferito dalla ricevuta :	postacert.eml
--	---------------

Data: Lun 29/05/2017 16:59
Da: MEDICI CARMINE
A: dcrisorse@pec.ispettorato.gov.it,
dgpersonale@pec.lavoro.gov.it
Oggetto: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 – copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegato/i: doc01528220170529165923.pdf(*dimensione 149 KB*)

Si trasmette in allegato nell'interesse della Dirpubblica l'atto di diffida di cui in oggetto.
Distinti saluti
avv. Carmine Medici



Data: Lun 29/05/2017 16:59
Da: posta-certificata@telecompost.it
A: carmine.medici@pecavvocatinola.it
Oggetto: CONSEGNA: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 - copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegato/i: postacert.eml (*dimensione 230 KB*) **Messaggio di posta elettronica**
 daticert.xml(*dimensione 1 KB*)
 smime.p7s(*dimensione 3 KB*)

Ricevuta di avvenuta consegna
 Il giorno 29/05/2017 alle ore 16:59:09 (+0200) il messaggio
 "Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 - copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora."
 proveniente da "carmine.medici@pecavvocatinola.it"
 ed indirizzato a: "dgpersonale@pec.lavoro.gov.it"
 è stato consegnato nella casella di destinazione.
 Identificativo messaggio:
 BEA706FA.00FCE4B3.54B7BB16.A6E18BE6.posta-certificata@legalmail.it

Messaggio di posta elettronica riferito dalla ricevuta :	postacert.eml
--	---------------

Data: Lun 29/05/2017 16:59
Da: MEDICI CARMINE
A: dcrisorse@pec.ispettorato.gov.it,
 dgpersonale@pec.lavoro.gov.it
Oggetto: Art. 11 del d.P.C.M. del 23 febbraio 2016 - copertura delle posizioni dirigenziali vacanti presso l'INL - Atto di diffida e costituzione in mora.
Allegato/i: doc01528220170529165923.pdf(*dimensione 149 KB*)

Si trasmette in allegato nell'interesse della Dirpubblica l'atto di diffida di cui in oggetto.
 Distinti saluti
 avv. Carmine Medici
