

## *Il crack delle Agenzie fiscali – Sintesi e Proposte.*

### **SINTESI**

1. L'attuale terremoto istituzionale che ha colpito le Agenzie fiscali e che sta per estendersi a tutto l'assetto della dirigenza pubblica privatizzata, **non è l'esito di una lite interna alle suddette Amministrazioni** bensì esso **è stato provocato**, attraverso DIRPUBBLICA, **dalla primaria esigenza di legalità avvertita dal Pubblico impiego privatizzato**, in quanto espressione di Popolo.
2. Il sistema delle agenzie fiscali è al *crack*, questo è fin troppo chiaro, quanto prevedibile nel passato; se ne avevano già avuti segni evidenti, ma ci si è bendati gli occhi lasciandosi incantare dalla retorica dell'efficienza agenziale, finalmente libera da "lacci e laccioli", e da quella della politica innocente e vittima della "burocrazia ostativa".
3. Per ciò che concerne l'Agenzia delle Entrate, sgombriamo dal campo i discorsi del recupero e della lotta all'evasione fiscale. Nel primo caso (14 miliardi incassati nel 2014 contro 92 miliardi di evasione stimata dal MEF) ci si attesta al 15%; in realtà, però, il vero risultato si attesta sui 7 miliardi<sup>1</sup>, mentre il sommerso eccede i 200 miliardi. Per quanto riguarda, invece, la lotta all'evasione fiscale l'Agenzia delle Entrate è assente; su questo argomento non servono grafici, statistiche e complicate tabelle, basta chiedersi dove fosse l'Agenzia delle Entrate negli scenari dei più sudici eventi di cronaca dalla Parmalat alle Fondazioni politiche e bancarie, transitando per Monte dei Paschi di Siena, Expo, Mose e Mafia Capitale. Tutti settori ove i decreti fiscali del 1972 e 1973 danno una competenza esclusiva piena al Fisco con efficacia extra e ultra penale.
4. Il numero dei dirigenti attuali in carico all'Agenzia delle Entrate è assolutamente sufficiente all'operatività della struttura. Solo a livello periferico, in 110 province vi sono attualmente altrettante Direzioni Provinciali all'interno delle quali operano almeno 4 dirigenti: il Direttore Provinciale, il Direttore dell'Ufficio territoriale (in molte province è più di uno), il Capo Ufficio Controlli e il Capo Ufficio Legale. Ognuno di questi dirigenti agisce su delega del direttore provinciale il che è un assurdo in considerazione dell'attuale assetto previsto dal d.lgs 165/2001. In pratica il direttore provinciale è il solo soggetto che agisce da dirigente mentre gli altri prendono lo stipendio da dirigente ma svolgono funzioni delegate (quindi agiscono come funzionari semplici), assurdamente, sulla base del comma 1bis dell'articolo 17 del d.lgs 165/2001. Il fenomeno si moltiplica nelle 20 direzioni regionali e nell'Amministrazione Centrale.

---

<sup>1</sup> <http://www.dirpubblica.it/contents.aspx?id=1353>

---

#### **SEDE NAZIONALE**

Via Giuseppe Bagnera, 29 - 00146 Roma; tel.: +39 065590699; fax: +39 06559083; cell. +39 3771813085  
[www.dirpubblica.it](http://www.dirpubblica.it) - [info@dirpubblica.it](mailto:info@dirpubblica.it) - [dirpubblica@pec.it](mailto:dirpubblica@pec.it)  
C.F.: 97017710589 - Partita I.V.A.: 04919551004

## *Che cosa fare?*

### **NELL'IMMEDIATO**

- Annullare in autotutela il concorso a 403 posti per l'accesso alla qualifica di dirigente di II fascia nel ruolo dei dirigenti dell'Agenzia delle Entrate, sospeso il 22/10/2014 con Ordinanza della Sezione IV del Consiglio di Stato n. 7815 ed in attesa della sentenza di merito da parte della Sezione III del Tar Lazio.
- Bandire un concorso pubblico per predirigenti da parte della Scuola Nazionale dell'Amministrazione, per assicurare il turn over, a doppio canale: una percentuale per titoli di servizio ed esami riservata agli interni e una percentuale per esami e titoli accademici riservata agli esterni. La nuova qualifica dovrebbe costituire il motore d'avviamento della predirigenza.
- Concentrare tutte le funzioni strategiche finanziarie e tributarie nel Mef sotto la responsabilità politica di un viceministro, sottraendole (ovviamente) alle agenzie fiscali (cui resterebbero solo funzioni operative, di accertamento).

### **A REGIME**

- Introdurre l'area della predirigenza concepita come il primo gradino di una rinnovata carriera direttiva; una zona nella quale si potrà giungere (per carriera o per concorso esterno) e dalla quale si potrà uscire (verso la dirigenza). È questo un ambito destinato alla maturazione etica della personalità dirigenziale attraverso l'esercizio di attività predirigenziali intervallate nel tempo e nello spazio, in un succedersi di eventi migliorativi, attraverso l'utilizzo costante delle risorse formative e lo scambio di esperienze con il management interno-comunitario-estero, pubblico e privato. Predirigenza, quindi, come unico percorso genetico della dirigenza pubblica<sup>2</sup>.
- Chiudere le Agenzie e creare un nuovo sistema fiscale tributario costituito da un'Amministrazione Centrale dello Stato a ordinamento autonomo, con Personale a regime pubblicistico, affidata ad un componente del Governo e collocata nell'ambito di un Dipartimento della Presidenza del Consiglio dei Ministri con funzioni supreme di gestione e di controllo della fiscalità e con poteri di indirizzo, vigilanza e sostituzione. A tale Amministrazione sottordinare, nel caso delle Entrate e dei giochi, Uffici tributari legati alle regioni ma sottoposti al suo controllo centrale nazionale<sup>3</sup>. Nel caso delle Dogane, lo Stato Italiano si faccia promotore di un'Istituzione unica europea; nell'attesa di ciò, e per quanto riguarda questo settore, creare un'Amministrazione Centrale dello Stato a ordinamento autonomo, con Personale a regime pubblicistico, secondo il modello di cui sopra, con una sua articolazione territoriale (senza il coinvolgimento delle regioni, escluso, in questo caso, dal comma 1 dell'art. 117 della Costituzione).

Roma, 17 aprile 2015

---

<sup>2</sup> <http://www.dirpubblica.it/contents.aspx?id=1354> COME CAMBIARE LA PA IN OTTO MOSSE - Il 10/06/2014, all'Hotel Nazionale, in piazza Montecitorio a Roma, la DIRPUBBLICA, prima che il Governo deliberi le sue 44 soluzioni sulla PA, ha illustrato OTTO MOSSE per un cambiamento efficace della P.A. e costituzionalmente corretto.

<sup>3</sup> <http://www.dirpubblica.it/contents.aspx?id=1416> Fisco & Previdenza. Cittadini e non sudditi della contribuzione - Il 14/12/2014, nell'ambito del Consiglio Nazionale 2014, la Dirpubblica ha organizzato il Convegno "Fisco & Previdenza", presso il Centro Congressi GLI ARCHI - Largo S. Lucia Filippini, 20 Roma (confluente su Via delle Botteghe Oscure).

---

### **DIRPUBBLICA - Federazione del Pubblico Impiego**

Via Giuseppe Bagnera, 29 - 00146 Roma; tel.: +39 065590699; fax: +39 06559083; cell. +39 3771813085

[www.dirpubblica.it](http://www.dirpubblica.it) - [info@dirpubblica.it](mailto:info@dirpubblica.it) - [dirpubblica@pec.it](mailto:dirpubblica@pec.it)

C.F.: 97017710589 - Partita I.V.A.: 04919551004